

OBČINA METLIKA
Mestni trg 24
8330 Metlika

OBČINSKEMU SVETU
OBČINE METLIKA

ZADEVA: Ocena izvajanja občinskega programa varnosti Občine Metlika

Namen: Obravnava in sprejem

Pravna podlaga: - Zakon o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06)
- Statut Občine Metlika (Uradni list RS, št. 14/09 in 38/10)

Predlagatelj: Darko Zevnik, župan

Poročevalec: Marjan Kastelic, vodja medobčinske inšpekcije in redarstva

Obrazložitev: V prilogi

Predlog sklepa:

Občinski svet Občine Metlika sprejme Oceno izvajanja občinskega programa varnosti Občine Metlika.

Darko Zevnik
Župan

Priloge:

- Obrazložitev
- Ocena izvajanja občinskega programa varnosti Občine Metlika

OBČINA METLIKA
Mestni trg 24
8330 Metlika

OBČINSKEMU SVETU
OBČINE METLIKA

ZADEVA: Ocena izvajanja občinskega programa varnosti Občine Metlika

Občinski program varnosti Občine Metlika, ki je bil sprejet na redni seji Občinskega sveta Občine Metlika, dne 14.5.2009, je temeljni strateški dokument trajne narave v katerem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnega in kvalitetnega življenja prebivalcev Občine Metlika.

3. odstavek 6. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06) določa da občinski organi najmanj enkrat letno ocenijo izvajanje občinskega programa varnosti. Nazadnje je Občinski svet Občine Metlika ocenil izvajanje občinskega programa varnosti na 25. redni seji, dne 29.5.2014.

Predložena ocena izvajanja občinskega programa varnosti Občine Metlika, ki jo je pripravil in jo bo tudi predstavil vodja Medobčinske inšpekcije in redarstva, je sestavljena in usklajena s predpisi in programskimi dokumenti ministrstva, z redarsko službo, policijo ter drugimi subjekti, ki v občini delujejo na področju varnosti.

Občinskemu svetu predlagamo, da sprejme Oceno izvajanja občinskega programa varnosti Občine Metlika v predlagani vsebini.

Pripravila:
Irena Švajger

Predlagatelj:
Darko Zevnik, župan



OBČINA METLIKA
OBČINSKI SVET

OCENA

IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI
OBČINE METLIKA

junij, 2016

VSEBINA

1. Uvod	3
2. Vsebina dela redarjev Medobčinske inšpekcije in redarstva	4
3. Varnostne razmere na območju občine metlika v letu 2015.....	5
3.1 Ogroženost s področja javnega reda in miru	5
3.1.1 Število kršitev zakona o varstvu javnega reda in miru	5
3.1.2 Kraj kršitve zakona o varstvu javnega reda in miru	5
3.1.3 Kršitev drugih predpisov o javnem redu	5
3.2 Ogroženost s področja varnosti v cestnem prometu	6
3.2.1 Prometne nesreče in njihove posledice v oziroma izven naselja	7
3.2.2 Število prometnih nesreč glede na primarni vzrok	7
4. Cilji in naloge delovanja občinskih redarjev na območju občine Metlika.....	7
4.1 Strateški cilji	7
4.2 Ukrepi za doseganje cilja	8
4.3 Operativni cilji	8
4.3.1 Varnost cestnega prometa	8
4.3.2 Naloge za doseg cilja	10
4.3.3 Varstvo javnega reda in mira	11
4.3.4 Naloge za doseg cilja	12
4.3.5 Varnost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin	12
4.3.6 Naloge za doseg cilja	12
4.3.7 Pretočnost intervencijskih poti	12
4.3.8 Varnost zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine.....	13
4.3.9 Naloge za doseg cilja	13
4.3.10 Varstvo okolja	14
4.3.11 Naloge za doseg cilja	14
5. Varnostne naloge in potrebe v občini Metlika, izhajajoče iz ocene varnostnih razmer	14
6. Organiziranost, kadrovska sestava in vodenje Medobčinske inšpekcije in redarstva	14
7. Pogoji za delovanje Medobčinske inšpekcije in redarstva	15
8. Obveščanje o zadržanju in uporabi prisilnih sredstev	16
9. Ocenjevanje uporabe prisilnih sredstev.....	16
10. Povzetek ocene	17
LITERATURA IN VIRI.....	17

Na podlagi tretjega odstavka 6. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/2006, ZORed) je Občinski svet Občine Metlika na predlog župana, na ____ redni seji dne 2016, sprejel

OCENO IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI OBČINE METLIKA



1. UVOD

Občinski program varnosti Občine Metlika, ki je bil sprejet na 19. redni seji Občinskega sveta Občine Metlika, dne 14.5.2009, je temeljni strateški dokument trajne narave, v katerem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnega in kvalitetnega življenja prebivalcev Občine Metlika. Namen Občinskega programa varnosti Občine Metlika je določiti enotne kriterije za zagotavljanje javne varnosti in opredeliti ukrepe, ki zagotavljajo javno varnost na območju občine.

Določila 1. odstavka 6. člena Zakona o občinskem redarstvu opredeljujejo občinski svet, kot občinski organ, ki na predlog župana sprejme občinski program varnosti, s katerim na podlagi ocene varnostnih razmer v občini podrobneje določi vrsto in obseg nalog občinskega redarstva.

Ker mineva že drugo leto od zadnjega sprejema Ocene izvajanja občinskega programa varnosti, je potrebno v skladu z določili 3. odstavka, 6. člena ZoRed to oceno obnoviti.

To pomeni, da ne gre zgolj za oceno uresničevanja zapisanih nalog, naloženih občinskim redarjem, temveč tudi ažuriranje programa in sprejem novih usmeritev za naslednje enoletno obdobje. Program varnosti je potrebno obnoviti z novo oceno varnostnih razmer, novimi usmeritvami in novimi konkretnjšimi vsebinami glede vrste in obsega nalog občinskih redarjev.

V skladu z določili Zakona o občinskem redarstvu (Ur. list RS, št. 139/2006) in navodilom Službe Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko, št. 540/09-030-1/2010-8, z dne 8.1.2010, mora oceno izvajanja občinskega programa varnosti na predlog župana sprejeti na svoji seji občinski svet.

2. VSEBINA DELA REDARJEV MEDOBČINSKE INŠPEKCIJE IN REDARSTVA NA OBMOČJU OBČINE METLIKA

Medobčinska inšpekcija in redarstvo je organ, ki je pričel z delovanjem in izvaja naloge s področja inšpekcijskega nadzora in redarstva v treh občinah – Črnomelj, Metlika in Semič. Osnovna naloga Medobčinske inšpekcije in redarstva je izvajanje nadzora nad spoštovanjem zakonov in drugih predpisov, ter skrb za javno varnost in javni red na območju občin ustanoviteljic. Gre za naloge, ki jih lahko občine ustanoviteljice opravljajo samostojno, vendar je izvajanje določenih nalog neločljivo povezano z ukrepi, ki lahko pomenijo poseg v človekove pravice in temeljne svoboščine, kar pomeni, da je treba zagotoviti tako organizacijo služb in usposobljenost izvajalcev nalog oziroma pooblaščenih oseb, da bo zagotovljeno zakonito in sorazmerno delo pooblaščenih uradnih oseb te službe.

Občinska redarja sta pričela z delom s 1.1.2010. Operativno delo se je v veliki meri nanašalo na preventivno delovanje na področju inšpekcijskega in redarskega nadzora:

- Občane so seznanjali z delovanjem Medobčinske inšpekcije in redarstva z odgovarjanjem na vprašanja posameznikov, podjetij in institucij, ki se nanašajo na delovanje organa skupne občinske uprave. Potrebno je izpostaviti dnevno komuniciranje s kršitelji cestno prometnih predpisov, ter pojasnjevanje prekrškovnih postopkov in posledic.
- Obveščanje javnosti preko medijev o pričetku delovanja in nalogah Medobčinske inšpekcije in redarstva.
- Skladno z Zakonom o občinskem redarstvu so sklenili pisni protokol o sodelovanju Medobčinske inšpekcije in redarstva s Policijsko postajo Metlika.
- Nudili so pomoč pri spremembah in dopolnitvah občinskih odlokov.
- Pri nadzoru mirujočega prometa je bila povečana intenziteta nadzora na problematičnih mestih.

Občinska redarja sta v času od 01.01.2015 do 31.12.2015 na območju občine Metlika izdala 129 plačilnih nalogov in izrekla 1312 ustnih opozoril in 31 ustnih odredb.

3. VARNOSTNE RAZMERE NA OBMOČJU OBČINE METLIKA V LETU 2015

V tabelah so podani podatki ogroženosti na posameznih področjih.

3.1 Ogroženost s področja javnega reda in miru

Na območju občine Metlika je bilo v letu 2015 132 vseh kršitev s področja javnega reda in miru, od tega 67 kršitev določil Zakona o varstvu javnega reda in mira in 65 kršitev določil drugih predpisov, ki urejajo to področje.

3.1.1 Število kršitev zakona o varstvu javnega reda in miru

Kršitve v letu	2012	2013	2014	2015
Število kršitev	264	246	133	132

Število kršitev javnega reda in miru je v zadnjih dveh letih v občutnem upadanju glede na prejšnja leta.

3.1.2 Kraj kršitev zakona o prekrških zoper javni red in mir

KRAJ	2012	2013	2014	2015
Cesta, ulica, trg	43	47	30	13
Stanovanje	31	44	16	23
Gostinski objekt	42	8	8	5
Javni shod, prireditev	7	6	2	1
Drug kraj	27	42	20	25
SKUPAJ	150	147	76	67

Glede na kraj kršitev je bil javni red in mir največkrat kršen na javnih krajih zunaj objektov, povečalo pa se je število kršitev v stanovanju, tako kot je razvidno iz tabele.

3.1.3 Kršitve drugih predpisov o javnem redu

Predpisi	2012	2013	2014	2015
Zakon o tujcih	34	37	16	17
Zakon o nadzoru državne meje	17	1	3	15
Zakon o proizvodnji in prometu s prepovedanimi drogami	6	7	2	4
Zakon o zaščiti živali	8	6	5	12
Zakon o orožju	4	6	1	1
Zakon o javnih zbiranjih	22	19	9	10
Zakon o omejevanju porabe alkohola	1	0	1	2
Zakon o zasebnem varovanju	2	0	4	0
Zakon o prijavi prebivališča	13	5	7	0
Drugi predpisi	7	18	5	2
Skupaj	114	99	57	65

Kršitve drugih predpisov so bile v zadnjih dveh letih v primerjalnem obdobju v upadanju glede na leti 2012 in 2013.

Na podlagi statističnih podatkov ocenjujemo, da je stanje javnega reda in miru na območju občine Metlika zelo dobro.

3.2 Ogroženost s področja varnosti v cestnem prometu:

3.2.1 Prometne nesreče in njihove posledice v oziroma izven naselja

Leto	Prometne nesreče				Posledice		
	Vse nesreče	Nesreče s smrtnim izidom	Nesreče s telesnimi poškodb.	Nesreče z mater. Škodo	Mrtvi	Hudo telesno poškod.	Lahko telesno poškod.
2011	56	0	20	36	0	2	23
2012	60	1	16	43	1	3	22
2013	54	0	22	32	0	1	21
2014	52	0	27	25	0	10	27
2015	58	1	25	32	1	1	34

Iz tabele je razvidno, da je število obravnavanih prometnih nesreč na območju občine Metlika v obdobju zadnjih petih let nekje na isti ravni z manjšim odstopanjem. V istem primerjalnem obdobju pa je v zadnjih dveh letih zaznati porast števila nesreč s posledico telesnih poškodb.

3.2.2 Število prometnih nesreč glede na primarni vzrok

Vzrok	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Neprilagojena hitrost	19	18	13	17	15	13
Nepravilna stran/smer	6	8	7	9	8	9
Neupoštevanje prednosti	7	5	8	9	3	5
Nepravilno prehitevanje	3	5	4	0	4	0
Nepravilni premiki z vozilom	5	8	14	9	1	0
Neustrezna varnostna razdalja	3	6	4	4	3	0
ostalo	7	6	10	6	0	0

Najpogosteje je vzrok prometnih nesreč neupoštevanje omejitve hitrosti oziroma neprilagojena hitrost voznikov motornih vozil, ter stran in smer vožnje.

V letu 2015 je bilo obravnavanih manj alkoholiziranih povzročiteljev v prometnih nesrečah 6 (8) glede na prejšnje leto.

Na območju občine Metlika je stanje varnosti cestnega prometa ugodno. Večje zgostitve kršitev ali prometnih nesreč na posameznih krajih ni. Največje število kršitev cestno prometnih predpisov, je bilo na cesti GII-105.

4. CILJI IN NALOGE DELOVANJA OBČINSKIH REDARJEV NA OBMOČJU OBČINE METLIKA

Osnovni cilj Občinskega programa varnosti Občine Metlika je zagotoviti zadovoljivo stanje javne varnosti oziroma javnega reda in miru.

4.1 Strateški cilj

Ta cilj je krovni cilj za zagotavljanje varnosti v občini z Medobčinsko inšpekcijo in redarstvom. Njegova vsebina izhaja iz nacionalne varnostne politike, iz zakonskih določil, iz nacionalnih programov varnosti in iz splošnih varnostnih potreb, ki so prisotne v Občini Metlika.

4.2 Ukrepi za doseganje cilja

- Upoštevanje pravnih predpisov, ki na nacionalni in lokalni ravni urejajo varnost cestnega prometa, javnega reda in miru ter naravne in kulturne dediščine,
- upoštevanje programskih usmeritev Ministrstva za promet glede varnosti v cestnem prometu, Ministrstva za notranje zadeve in Policije glede varnosti v cestnem prometu, varnosti javnega reda in miru, preprečevanja kriminalnih pojavov ter varovanja ljudi in premoženja,
- izvajanje (spodaj navedenih) operativnih ciljev,
- preprečevanje prekrškov in kaznivih dejanj,
- obvladovanje varnostnih tveganj,
- zmanjševanje posledic (škod in izgub) nastalih zaradi izrednih dogodkov kot so naravne nesreče, prometne nesreče, onesnaževanje okolja, poškodovanje javnih zgradb ter poškodovanje objektov s statusom naravne in kulturne dediščine,
- uvajanje standardov kakovosti varovanja ljudi, premoženja, javnega prostora, javnih zgradb, okolja ter naravne in kulturne dediščine,
- vzpostavitev strokovnega izobraževanja občinskih redarjev, ki bo omogočalo pridobitev potrebnih znanj, spretnosti in kompetenc za profesionalno izvajanje pristojnosti redarske službe in pooblastil redarjev kot pooblaščenih uradnih oseb.

4.3 Operativni cilji

4.3.1. Varnost cestnega prometa

Zmanjševanje števila prometnih nesreč in njihovih posledic, zmanjšanje prometnih prekrškov na cestah v naseljih in na občinskih cestah izven naselij, zagotovitev prevoznosti in prehodnosti intervencijskih poti ter povečanje pretočnosti prometa z operativno dinamiko Medobčinskega inšpektorata in redarstva Občin Bele krajine in Policijske postaje Metlika.

Varnost v cestnem prometu še vedno ni zadovoljiva. Pred leti postavljeni cilji prometne varnosti na ravni države se niso v celoti uresničili. Zato se v cestnem prometu še vedno pojavlja preveč varnostnih tveganj, ki jih je treba obvladati s stalnim in profesionalnim redarskim nadzorom, z izboljšanjem rednega in investicijskega vzdrževanja cest, s širitvijo parkirnih kapacitet ter z dvigom

profesionalnosti redarjev pri obvladovanju kršiteljev prometnih predpisov in temeljnih vzrokov prometnih nesreč.

Zastavljen je bil ambiciozen cilj, da se do leta 2015 v Sloveniji število mrtvih zmanjša za 50 %. Ta cilj je potrebno v nadaljevanju zasledovati tudi v Občini Metlika. Pri tem je treba upoštevati dejstvo, da so za stanje prometne varnosti soodgovorni policija, občinsko redarstvo, inšpekcijske službe in drugi. Nujno je potrebno zagotoviti še večje sodelovanje s Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Metlika.

Za dvig varnostne kulture na področju prometne varnosti so odgovorni vsi udeleženci v cestnem prometu, še posebej pa je potrebno izpostaviti izobraževalne procese v osnovnih in srednjih šolah ter programe izobraževanja v avtošolah.

S 1. 4.2011 se je začel uporabljati Zakon o voznikih (Ur. list RS, št. 109/2010), ki v 6. členu nalaga še več obveznosti svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu, prav tako pa v njihovo delo vključuje tudi občinske redarje.

V veljavo so s tem datumom stopili tudi Zakon o cestah (Ur. list RS, št. 109/2010 in 48/2012), Zakon o motornih vozilih (Ur. list RS, št. 106/2010) in Zakon o pravilih cestnega prometa (Ur. list RS, št. 109/2010 in 57/2012). Prav slednji zakon prinaša v 15. členu še več pooblastil občinskim redarjem. Občinski redarji zaradi zagotavljanja varnega in neoviranega cestnega prometa na cestah v naselju in na občinskih cestah zunaj naselja ter varstva cest in okolja na občinskih cestah izvajajo nadzor nad določbami tega zakona:

- 5. člena (varstvo okolja),
- 7. člena (odgovornost staršev, skrbnikov oziroma rejnikov),
- prvega in drugega odstavka 16. člena (listine, ki jih morajo imeti pri sebi udeleženci cestnega prometa, razen listine o tovoru in pri opravljanju prevoza skupine otrok, potrdila o poklicnih voznških izkušnjah),
- 17. člena (izločitev vozila iz prometa),
- 18. člena (čas trajanja izločitve iz prometa),
- 19. člena (odstranitev nepravilno parkiranega in zapuščenega vozila),
- 27. člena (dolžnost upoštevanja pravil),
- 31. člena (območje umirjenega prometa),
- 32. člena (območje za pešce),
- 33. člena (varnostni pas),
- 34. člena (zaščitna čelada),
- 35. člena (prepoved uporabe naprav ali opreme, ki zmanjšujejo voznikovo slušno ali vidno zaznavanje ali zmožnost obvladovanja vozila),

- 37. člena (vožnja z vozilom po cesti),
- 41. člena (vožnja z vozilom na prehodu za pešce),
- 46. člena (najvišje dovoljene hitrosti),
- 47. člena (najvišje dovoljene hitrosti posameznih vrst vozil),
- 61. člena (odpiranje vrat vozila),
- 62. člena (zapustitev vozila),
- 63. člena (označitev ustavljenih vozil),
- 65. člena (ustavitev in parkiranje),
- 67. člena (parkiranje na parkirnem mestu označenem za invalide),
- 68. člena (območja kratkotrajnega parkiranja),
- 69. člena (izjeme parkiranja na prostoru, kjer to ni dovoljeno),
- 77. člena (pogoji za nalaganje in razlaganje tovara na cesti),
- 78. člena (pogoji za opravljanje gospodarske vožnje),
- 83. člena (udeležba pešcev v cestnem prometu),
- 84. člena (označitev pešcev),
- petega in desetega odstavka 87. člena (varstvo otrok),
- 88. člena, razen nad določ. sedmega in devetega odst. tega člena (prevoz oseb),
- 92. člena (jahač, gonič in vodič živali v prometu ter pogoji za udeležbo živali v cestnem prometu),
- 93. člena (kolesa in kolesa s pomožnim motorjem),
- 94. člena (vožnja voznikov koles z licenco),
- 95. člena (pogoji za udeležbo motornih koles in mopedov v cestnem prometu),
- 97. člena (pogoji za uporabo posebnih prevoznih sredstev v cestnem prometu),
- 98. člena (prometna signalizacija),
- 99. člena (svetlobni prometni znaki).

Občinski redarji izvajajo nadzor nad 46. in 47. členom tega zakona izključno s samodejnimi napravami in sredstvi za nadzor prometa, s katerimi se prekrški slikovno dokumentirajo, pri tem pa nimajo pravice ustaviti voznika.

4.3.2 Naloge za doseganje cilja:

- Uporabljati je potrebno ocene prometne ogroženosti in tveganj v cestnem prometu pri izdelavi letnega načrta in mesečnega načrta dela Medobčinske inšpekcije in redarstva za področje varnosti v cestnem prometu.
- V zvezi uresničevanja sprejetega pisnega protokola o sodelovanju med redarsko službo in Policijsko postajo Metlika je bilo izvedenih več sestankov zaposlenih v Medobčinski inšpekciji in redarstvu z vodstvom Policijske postaje Metlika.
- Poseben poudarek je bil dan ugotavljanju ustreznosti parkirnih mest in samemu mirujočemu prometu na območju občine Metlika. Še nadalje bodo redarji pozorni na področju mirujočega prometa na kritičnih parkiriščih.
 - Naselje Borisa Kidriča – parkiranje na pločnikih (4 parkirišča za invalide),
 - parkirišče na Avtobusni postaji Metlika in parkirišče pri Gasilskem domu Metlika (problem parkiranja na interventnih poteh),
 - Cesta bratstva in enotnosti - parkirišče pri trgovini Tuš (5 parkirišč za invalide),
 - parkirišče pri Mercatorju v Šestovi ulici,
 - Ulica 1. maja,
 - Vrtec Metlika – parkirišče,
 - Zdravstveni dom ob Cesti bratstva in enotnosti,
 - parkirišča v Ulici na trg, Partizanskem trgu in Mestnem trgu (4 parkirišča za invalide),
 - parkirišča pri Osnovni šoli Metlika, telovadnici in zunanjih igriščih,
 - parkirišča pri Domu starejših Metlika,
 - trgovina Spar – parkirišče (3 parkirišča za invalide) in
 - parkirišče za tovornjake ob Mercatorju Gradnje.

Prioritetno bo nadzor usmerjen v ugotavljanje kršiteljev, ki parkirajo svoja vozila na parkiriščih, ki so namenjena invalidnim osebam.

- Občinski redarji lahko izvajajo nadzor hitrosti vožnje vozil v cestnem prometu s samodejnimi merilniki hitrosti. Opravljajo se lahko predvsem tam, kjer je izpostavljena problematika (prometne nesreče zaradi hitrosti) v bližini šol in vrtcev, ter v območjih, kjer je velika gostota pešcev in kolesarjev, ter tam, kjer to želijo in pričakujejo občani.
- Medobčinska inšpekcija in redarstvo se je dogovorila za sodelovanje z državnimi inšpekcijami, ko naleti na prekrške, ki niso v njihovi pristojnosti. Tudi v letu 2016 bodo v primeru potrebe z imenovanimi izvedene nekatere skupne akcije.

4.3.3 Varstvo javnega reda in mira:

Zakon o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS, št. 70/2006), opredeljuje javni red in mir kot stanje, v katerem je zagotovljeno neovirano izvrševanje pravic in dolžnosti po ustavi in zakonih. Namen zakona je zato neposredno uresničevanje pravice ljudi do varnosti in dostojanstva z varovanjem pred dejanji, ki posegajo v telesno in duševno celovitost posameznika, ovirajo izvrševanje pravic in dolžnosti ljudi, državnih organov, organov samoupravnih lokalnih skupnosti in nosilcev javnih

pooblastil. Vzdrževanje javnega reda in miru je delovanje skupnosti, ki s predpisi in ukrepi državnih in drugih organov zagotavlja, da se prepreči ravnanja in nevarnosti, ki ogrožajo varnost ter javni red in mir, kadar ta grozi skupnosti ali posamezniku.

Občinski redarji Medobčinske inšpekcije in redarstva imajo pristojnosti, pooblastila in naloge, da se aktivno vključijo v proces kontinuiranega zagotavljanja javnega reda in miru na območju občine Metlika.

4.3.4 Naloge za doseg cilja:

- Uporabljati je potrebno ocene ogroženosti in varnostnih tveganj na področju zagotavljanja javnega reda in miru (sprotno načrtovanje ukrepov).

V času vikendov, šolskih počitnic, praznikov in večjih javnih prireditev prihaja tudi do pojava kaznivih dejanj, ki so posledica vandalizma. Nadzor je potreben predvsem v okolici osnovne šole in športnih igrišč v Šolski ulici in na Trdinovi poti, Avtobusni postaji Metlika in Šestovi ulici.

- Zagotoviti dobro usposobljenost občinskih redarjev za hitre odzive na klice v sili in za vedenje ter ukrepanje v tveganih okoliščinah.
- Če občinski redarji opravljajo naloge, ki jih določa zakon, skupaj s policisti, so dolžni ravnati po navodilu policista oziroma vodje policijske enote.

V skladu z določili Zakona o občinskem redarstvu so policisti dolžni nuditi pomoč občinskemu redarjem pri izvedbi posameznega postopka (ugotavljanje identitete, zadržanje na kraju prekrška ali kaznivega dejanja, obveščanje, itd.). Če občinski redarji ugotovijo, da se pripravlja, izvršuje ali je izvršeno kaznivo dejanje, za katerega se storilec preganja po uradni dolžnosti ali na predlog, so dolžni v skladu z določbami zakona, ki ureja kazenski postopek, obvestiti policijo.

4.3.5 Varnost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin:

Javne poti, rekreacijske in druge javne površine, zlasti tiste v manj obljudenih in odmaknjenih krajih, predstavljajo določena varnostna tveganja za ljudi, prisotne na takih krajih. Zaradi tega je priporočljivo, da se občinski redarji usposobijo za odzive na klice v sili in na ustrezno ukrepanje do prihoda policistov.

4.3.6 Naloge za doseg cilja:

- V Medobčinski inšpekciji in redarstvu so v letu 2009 izdelali seznam varnostno ogroženih poti, krajev, površin in točk na območju občine. Na podlagi tega je bil izdelan tudi načrt obhodov varnostno ogroženih poti, krajev, površin in točk, kakor tudi zemljevid – karta preglednica, z vrisanimi obhodnimi relacijami. Te dokumente je potrebno sproti dopolnjevati z aktualnimi varnostnimi problemi in prilagajati tudi relacije ter čase samih obhodov in nadzorov s strani občinskega redarja.

4.3.7 Pretočnost intervencijskih poti:

Varnostno obvladovanje intervencijskih poti s prisotnostjo občinskih redarjev.

V okviru varnostnega obvladovanja intervencijskih poti je cilj Občinskega programa varnosti Občine Metlika zagotoviti na teh poteh prisotnost redarjev Medobčinskega inšpektorata in redarstva.

Intervencijske poti so namenjene lažji in hitrejši dostopnosti intervencijskih vozil (policija, gasilci, reševalci idr.) v primeru intervencijskih posegov. V primeru neprevoznosti oziroma neprehodnosti se povečujejo intervencijski časi, kar posledično vpliva na povečano stopnjo ogroženosti zdravja in življenja ljudi, varnosti premičnega in nepremičnega premoženja oziroma nasploh javne varnosti in javnega reda na območju občine Metlika. Zaradi tega je potrebno zagotoviti, da občinski redarji spoznajo območja na katerih se nahajajo intervencijske poti, in da lahko na ta način, s svojim ukrepanjem zagotovijo optimalno prevoznost oziroma prehodnost intervencijskih poti.

Za uresničitev cilja, s katerim se zagotavlja varnostno obvladovanje intervencijskih poti v Občini Metlika, morajo njihovi pristojni organi in službe v okviru svojih pristojnosti storiti predvsem naslednje:

- ažurirati izdelan načrt intervencijskih poti na območju občine Metlika,
- izdelati pisni dogovor o sodelovanju Medobčinskega inšpektorata in redarstva in koncesionarja za odvoz vozil,
- ažurirati načrt obhodov intervencijskih poti.

4.3.8 Varnost zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine:

Varstvo kulturne dediščine je urejeno z Zakonom o varstvu kulturne dediščine (Ur. list RS, št. 16/2008, 123/2008, 8/2011, 30/2011 - Odl. US). Po tem zakonu imajo določene pristojnosti tudi lokalne skupnosti. Na splošno pa velja, da je ohranjanje in varovanje naravne in kulturne dediščine ter preprečevanje ogroženosti zgradb, muzejev, arheoloških najdbišč, grobišč, spomenikov in drugih nepremičnih in premičnih objektov, ki imajo status kulturne dediščine, skrb vseh in vsakogar. Zato so občinski redarji kot pooblaščené uradne osebe tudi tisti subjekti, ki so dolžni skrbeti za preprečevanje ogroženosti in napadov na te objekte, kot tudi za zaščito sledov in ustrezno obveščanje policije ob morebitnem poškodovanju takega objekta.

4.3.9 Naloge za doseg cilja

- Vodstvo Medobčinske inšpekcije in redarstva sodeluje z organizacijsko enoto Zavoda za varstvo kulturne dediščine Slovenije, ki deluje na območju občine (varovanje in nadzor).
- Vodstvo Medobčinske inšpekcije in redarstva je v letu 2009 izdelalo seznam objektov, obeležij, območij in spomenikov, ki imajo status naravne ali kulturne dediščine. Ta seznam je potrebno sproti ažurirati in dopolniti z aktualnimi podatki - evidenco.

- Vodstvo Medobčinske inšpekcije in redarstva izdelava načrt obhodov objektov, obeležij, območij in spomenikov, ki imajo status naravne ali kulturne dediščine (izdelati tudi zemljevid – karto preglednico z vrisanimi obhodi občinskega redarja).
- Vodstvo Medobčinske inšpekcije in redarstva ažurira podatke o dosedanjih namernih poškodbah in napadih na objekte naravne in kulturne dediščine. Ob teh objektih je potrebno zagotavljati pogostejšo preventivno prisotnost občinskih redarjev.

4.3.10 Varstvo okolja

Izboljšati je potrebno pregled nad stanjem in dogajanjem na področju varstva okolja ter povečati obseg in profesionalnosti nad obvladovanjem občinske okoljske problematike.

Skrb za varstvo okolja je eno od bistvenih postavk v zagotavljanju kakovosti javnega prostora ter kakovosti življenja in dela občanov. Varstvo okolja urejajo številne evropske direktive, nacionalni predpisi, standardi in mednarodni sporazumi. Na lokalni ravni gre za skrb v tem smislu, da se občinski redar aktivno vključi v proces implementacije Nacionalnega programa varstva okolja ter v proces uresničevanja občinske okoljske politike.

4.3.11 Naloge za doseg cilja

- redarska služba še nadalje izmenjuje informacije z okoljsko inšpekcijo za učinkovit nadzor na tem področju,
- občinski redarji posebno skrb namenijo spoštovanju predpisov, ki se nanašajo na ohranjanje narave in razvrednotenja okolja (odpadki, odpadne vode, itd.). V primeru ugotovitve teh kršitev podajo ustrezne informacije in predloge pristojnim prekrškovnim organom in organom občinske uprave Občine Metlika,
- redarska služba ažurira karto z vrisanimi okoljsko problematičnimi točkami in uradne dokumente o razreševanju okoljske problematike.

5. VARNOSTNE NALOGE IN POTREBE V OBČINI METLIKA, IZHAJAJOČE IZ OCENE VARNOSTNIH RAZMER

Glede na zgoraj prikazano oceno varnostnih razmer je potreba po obvladovanju te problematike s strani občinskih redarjev predvsem na področju varnosti v cestnem prometu, področju javnega reda in miru, ter na področju varovanja okolja.

Glede na omejene pristojnosti in pooblastila bodo morali občinski redarji čas in območje svojega dela postopoma prilagoditi varnostnim potrebam v občini.

6. ORGANIZIRANOST, KADROVSKA SESTAVA IN VODENJE MEDOBČINSKE INŠPEKCIJE IN REDARSTVA

Organiziranost redarske službe je bila izvedena na podlagi sprejetega Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinska inšpekcija in redarstvo« (Ur. list RS 68/2008), ki so ga sprejele Občina Črnomelj, Občina Metlika in Občina Semič. S tem odlokom so imenovane občine ustanovile ta organ skupne občinske uprave, določile ime in sedež organa, razmerje do občin soustanoviteljic, njegovo delovno področje, notranjo organizacijo, vodenje ter zagotavljanje sredstev in drugih pogojev za njegovo delo.

Ustanoviteljske pravice občin in zagotavljanja proračunskih sredstev za delovanje organa skupne uprave, za kar so pristojni občinski sveti, izvršujejo župani občin ustanoviteljic.

Župani imenujejo in razrešujejo predstojnika organa skupne občinske uprave (vodjo medobčinske inšpekcije in redarstva), sprejmejo kadrovski načrt, program dela in finančni načrt medobčinske inšpekcije in redarstva, nadzorujejo delo ter dajejo skupne usmeritve glede splošnih vprašanj organiziranja in delovanja tega organa.

Sedež medobčinske inšpekcije in redarstva je v Občini Črnomelj na naslovu: Trg svobode 3, Črnomelj.

- Poleg nalog, ki jih redar izvaja v skladu z Zakonom o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/2006), Zakonom pravilih cestnega prometa (Ur. l. RS, št. 109/2010 in 57/2012), Zakon o cestah (Ur.l. RS št. 109/2012 in 48/2012) Zakonom o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS, št. 70/2006), Zakonom o prekrških (Ur. list RS, št. 3/07 – UPB, 17/08, 21/08 – popr., 76/08 – ZIKS-1C, 108/09, 109/09 – odločba US in 45/10 – ZIntPK in 9/11) in drugimi zakoni, kot tudi akti in predpisi občin, opravlja tudi naloge s področja inšpekcijskih zadev oziroma nudi pomoč občinskemu inšpektorju na način kot ga predpisuje Zakon o inšpekcijskem nadzoru (Ur. list RS, št. 43/2007-ZIN-UPB1).

V nadaljevanju je v preglednici prikazana sistemizacija delovnih mest v Medobčinski inšpekciji in redarstvu ter zasedenost delovnih mest na dan 1.6.2016, kot sledi:

Zap. št.	Delovno mesto, uradniški naziv	Štev. delovnih mest	
		SISTEMIZACIJA	ZASEDENOST
1	Vodja Medobčinske inšpekcije in redarstva - inšpektor	1	1
2	Občinski redar	2	2
	SKUPAJ	3	3

Zaradi novih zakonskih pooblastil in razširitve področja ter območja dela bo potrebno v okviru Medobčinskega inšpektorata in redarstva oceniti potrebo po zaposlitvi dodatnih občinskih redarjev. Pri tem je potrebno upoštevati bodoče varnostne potrebe, okvir kadrovske krepitve redarske službe pa bodo tudi materialne in finančne zmožnosti občin ustanoviteljic, kot pristopnic k ustanovitvi organov skupne občinske uprave.

Vodja inšpektorata in redarstva odgovarja za izvrševanje upravnih nalog, ki sodijo v krajevno pristojnost posamezne občine, županu in direktorju oziroma drugi s strani župana pooblaščenim osebi občinske uprave te občine, za delo Medobčinskega inšpektorata in redarstva v celoti, pa skupaj vsem županom občin.

Delo redarjev je bilo v preteklem letu usmerjeno preko tedenskih načrtov dela. V načrtih so bile upoštevane tudi sugestije in predlogi za učinkovito delo s strani predstavnikov policije.

7. POGOJI ZA DELOVANJE MEDOČINSKE INŠPEKCIJE IN REDARSTVA

Med materialne in druge pogoje za delovanje občinskih redarjev lahko uvrščamo prostore organa, opremo, ki jo uporabljajo redarji, uniformo, simbole in oznake redarstva ter službeno izkaznico redarjev. Opremo redarjev določa Pravilnik o opremi in načinu uporabe opreme občinskih redarjev (Ur. list RS, št. 78/2007), uniformo, simbole in oznake ter službeno izkaznico pa določa Pravilnik o enotni uniformi, označbah in službeni izkaznici občinskih redarjev (Ur. list RS, št. 103/2007 in 64/2010).

Zaposleni v tem organu uporabljajo pri svojem delu ustrezno delovno opremo in en službeni avtomobil Ford Fusion.

Za vodenje prekrškovnih postopkov je bila nabavljena ustrezna programska oprema.

8. OBVEŠČANJE O ZADRŽANJU IN UPORABI PRISILNIH SREDSTEV

O izvedbi pooblastila zadržanja osebe in uporabi prisilnih sredstev mora občinski redar napisati poročilo in ga predložiti v pregled vodji redarstva oziroma svojemu nadrejenemu ali osebi, ki jo ta pooblasti.

Poročilo občinskega redarja o zadržanju in uporabi fizične sile vsebuje predvsem sledeče:

- datum, čas in kraj uporabe prisilnega sredstva oziroma odreditve zadržanja,
- vrsto uporabljenega prisilnega sredstva,
- podatke o osebi proti kateri je bilo sredstvo uporabljeno,
- pooblastilo, ki ga je izvajal pred uporabo prisilnega sredstva oziroma zadržanja,
- vzrok in način uporabe prisilnega sredstva oziroma zadržanja,
- posledice uporabe prisilnega sredstva in
- druge okoliščine, ki so pomembne za oceno zakonitosti in strokovnosti uporabe prisilnega sredstva oziroma zadržanja.

V primeru, da je osebi med postopkom povzročena telesna poškodba ali smrt, je vodja organa dolžan nemudoma oziroma takoj obvestiti župana Občine Metlika, oz. osebo, ki jo ta pooblasti.

Občinska redarja Medobčinske inšpekcije in redarstva od 1.1.2015 pa do 31.12.2015, nista uporabila nobenih prisilnih sredstev, prav tako pa tudi nobene osebe ni bilo potrebno zadržati zaradi storitve kaznivega dejanja ali prekrška.

9. OCENJEVANJE UPORABE PRISILNIH SREDSTEV

Na podlagi poročil občinskih redarjev ocenjuje zakonitost in strokovnost ravnanja občinskih redarjev vodja Medobčinske inšpekcije in redarstva. V primeru ugotovitve kršitve je dolžan sprožiti postopek za ugotavljanje odgovornosti.

Na podlagi 1. odstavka 17. člena Zakona o občinskem redarstvu je župan občine, kjer ima sedež Medobčinska inšpekcija in redarstvo (Občina Črnomelj), dolžan ustanoviti komisijo za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanja občinskih redarjev na območju občine Črnomelj, Metlika in Semič.

Omenjena komisija za svoje delo sprejme tudi Poslovnik za delo komisije v zvezi ocenjevanja izvrševanja nalog občinskega redarstva.

Komisija opravlja delo v naslednjih primerih:

- Če je bila osebi pri uporabi prisilnih sredstev povzročena telesna poškodba ali smrt, ali je bilo prisilno sredstvo uporabljeno proti več kot trem osebam.
- Obravnava pritožbe zoper delo občinskega redarstva, lahko pa obravnava tudi druge primere uporabe prisilnih sredstev v postopkih občinskega redarstva, kadar komisija oceni, da je to potrebno.

10. POVZETEK OCENE

Ocena izvajanja občinskega programa varnosti je pokazala zadovoljivo stanje na tem področju, predvsem pa potrebo po nadaljnji krepitvi dela občinskih redarjev. Za doseg ciljev, zadanih ob sprejemu Občinskega programa varnosti Občine Metlika, ki je bil sprejet na seji občinskega sveta, dne 14.05.2009, bo potrebna še večja njihova angažiranost, strokovnost in učinkovitost. V okviru finančnih zmožnosti občine bo zagotovljena tudi njihova kadrovska okrepitev.

V skladu z zgoraj prikazano oceno varnostnih razmer, ki je sestavljena in usklajena z redarsko službo, policijo ter drugimi subjekti, ki v občini delujejo na področju varnosti, je utemeljen predlog po angažiranju redarjev na območju občine Metlika in njihovem usklajenem delovanju s predstavniki Policijske postaje Metlika ter drugimi subjekti v občini, ki lahko na tem področju dajo svoj prispevek.

Pripravil:

Marjan Kastelic
Vodja medobčinske inšpekcije in redarstva

Darko ZEVIK
Župan
Občine Metlika

LITERATURA IN VIRI

- Ustava Republike Slovenije (Ur. list RS/I, št. 33/91);
- Zakon o prekrških (Ur. list RS, števil. št. 3/07 – UPB, 17/08, 21/08 – popr., 76/08 – ZIKS-1C, 108/09, 109/09 – odločba US in 45/10 – ZIntPK in 9/11)
- Zakon o pravilih cestnega prometa (Ur. list RS, št. 109/10 in 57/12),
- Zakon o cestah (Ur. list RS št. 109/12 in 48/12)
- Zakon o lokalni samoupravi (Ur. list RS, št. (Uradni list RS, št. 94/07 - UPB, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - Odl. US, 40/12 - ZUJF)
- Zakon o varstvu javnega reda in miru (Ur. list RS, št. 70/06);
- Zakon o policiji (Ur. list RS, št. 66/09- UPB, 22/10, 26/11 - Odl. US, 58/11 - ZDT-1, 40/12 - ZUJF);
- Kazenski zakonik-KZ-1. (Ur. list RS, št. 55/08, 66/08 - popr., 39/09, 55/09 - Odl. US);
- Zakon o kazenskem postopku (Ur. list RS, št. 32/07 – UPB, 102/07 – ZSKZDČEU, 23/08 – ZBPP-B, 68/08, 77/09, 88/09 – odl. US in 29/10 – odl. US, 58/11 - ZDT-1);
- Zakon o občinskem redarstvu (Ur. list RS, št. 139/06);
- Zakon o varuhu človekovih pravic (Ur. list RS, št. 71/93, 15/94 - popr., 56/02 - ZJU);
- Zakon o varstvu okolja (Ur. list RS, št. 39/06 – UPB, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09 in 57/12);
- Zakon o inšpekcijskem nadzoru (Ur. list RS, števil. št. 43/07-ZIN-UPB1);
- Zakon o vodah (Ur. list RS, št. 67/02, 110/02 - ZGO-1, 2/04 - ZZdrl-A, 10/04 - Odl. US, 41/04 - ZVO-1, 57/08, 57/12);
- Zakon o ohranjanju narave (Ur. list RS, št. 56/99, 31/00 - popr., 110/02 - ZGO-1, 119/02, 41/04, 61/06 - ZDru-1, 32/08 - Odl. US, 8/10 - ZSKZ-B 96/04);
- Pravilnik o policijskih pooblastilih (Ur. list RS, št. 40/06 in 56/08);
- Učna gradiva, Policijska Akademija (2008) - Program osnovnega strokovnega usposabljanja občinskih redarjev;
- Poročilo o delu Policijske postaje Metlika;
- Poročilo o delu Medobčinske inšpekcije in redarstva;
- Uradna spletna stran Občine Metlika.